**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Дубровского района**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета муниципального образования**

**«Алешинское сельское поселение»**

**за 2013 год.**

**17 марта 2014 года пгт. Дубровка**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** план работы на 2014 год п.3.1.8 утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты от 30.12.2013 года №56, ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение полноты бюджетной отчетности, её соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Алешинское сельское поселение» за 2013 год.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**1.** Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, от 25.03.2011 №33н.

**2.** Анализ общих параметров бюджета Алешинского сельского поселения.

**3.** Анализ исполнения бюджета Алешинского сельского поселения по доходам.

**4.** Анализ исполнения бюджета Алешинского сельского поселения по расходам.

**5.** Анализ бюджетной отчетности Алешинского сельского поселения в части движения нефинансовых активов.

**6.** Анализ бюджетной отчетности Алешинского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.

**7.** Использование средств резервного фонда.

**8.**Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.

**В ходе проведения внешней проверки установлено.**

**1.** Представленный к внешней проверке годовой отчет Алешинского сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция).

**2.** **Анализ общих параметров бюджета Алешинского сельского поселения.**

Алешинское сельское поселение наделено статусом сельского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 №3-З   
«О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области».

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Алешинского сельского Совета народных депутатов от 17.12.2012  
 №133 «О бюджете муниципального образования «Алешинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам и расходам в объеме 1 324,7 тыс. рублей.

В течение 2013 года решениями Алешинского сельского Совета народных депутатов в бюджет 8 раз вносились изменения.

С учетом изменений, внесенных решением от 24.12.2013 №177, уточненный бюджет поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в объеме 2 224,9 тыс. рублей по расходам в объеме 2 287,7 тыс. рублей, дефицит – 62,8 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 2 233,1 тыс. рублей, или 100,4 % к плановым назначениям, расходная –   
2 287,7 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым назначениям, с дефицитом -   
54,6 тыс. рублей, или 86,9% к плановым назначениям.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2013 года составил 62,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2014 года – 8,2 тыс. рублей.

**3. Анализ исполнения бюджета Алешинского сельского поселения по доходам.**

Формирование доходной части бюджета поселения на 2013 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно отчету об исполнении бюджета Алешинского сельского поселения за 2013 год бюджет по доходам исполнен в объеме 2 233,1 тыс. рублей, что составляет 100,4 % к уточненным плановым назначениям.   
К уровню 2012 года доходы исполнены на 104,5 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения за 2013 год представлен в приложении № 1.

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 67,3 %. На долю налоговых доходов приходится – 25,4 %, неналоговых доходов – 7,3 процента.

Налоговые и неналоговые доходы поселения исполнены в объеме 731,3 тыс. рублей, или 101,1 % к утвержденным плановым назначениям или 124,5% к уровню 2012 года.

План по налоговым доходам исполнен на 101,1 %, по неналоговым доходам на 101,2 процента, к уровню 2012 года 118,0% и 153,5% соответственно.

Основным источником формирования налоговых доходов является земельный налог– 372,1 тыс. рублей, или 16,7 % общего объема доходов, к уровню 2012 года земельный налог увеличился в 2,5 раза.

Наибольшее поступление по неналоговым доходам обеспечено поступлениями доходов от сдачи в аренду имущества - 72,1 тыс. рублей, или 3,2 % общего объема доходов бюджета поселения, к уровню 2012 года – 105,3 процента.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году были запланированы и исполнены в объеме 1 501,8 тыс. рублей.

По сравнению с 2012 годом в 2013 году удельный вес финансовой помощи в объеме доходов бюджета поселения сократился с 72,5 % до 67,3 процента.

В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 57,4 %, субвенций – 2,7 %, иных межбюджетных трансфертов –   
7,2 процента.

По информации Алешинской сельской администрации возврат денежных средств был произведен в бюджет муниципального образования «Дубровский район» 6 февраля 2013 года в полном объеме 150,0 тыс. рублей.

**4.** **Анализ исполнения бюджета Алешинского сельского поселения по расходам.**

Расходная часть бюджета Алешинского сельского поселения за   
2013 год исполнена в объеме 2 287,7 тыс. рублей, или 100 % к утвержденным бюджетным назначениям, на 109,8 % к уровню 2012 года.

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 1 281,0 тыс. рублей, или 100,0 % к уточненному плану.   
 Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 56,0 процента, к уровню 2012 года – 96,7 процента.

По данному разделу отражены расходы на содержание главы муниципального образования, аппарата администрации поселения и другие общегосударственные вопросы.

По разделу **02** **«Национальная оборона»** расходы исполнены в объеме 50,8 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, к уровню 2012 года – 107,4 процента.

Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 2,2 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела функциональной классификации расходов | Исполнено  2012 год, тыс. рублей | Утверждено  2013 год, тыс. рублей | Исполнено  2013 год, тыс. рублей |  | |
| Структура  2013 год,  % | Темп роста (снижения) % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 01«Общегосударственные вопросы» | 1324,9 | 1 281,0 | 1 281,0 | 56,0 | 96,7 |
| 02 «Национальная оборона» | 47,3 | 50,8 | 50,8 | 2,2 | 107,4 |
| 04 «Национальная экономика» | 113,2 | 87,4 | 87,4 | 3,8 | 77,2 |
| 05«Жилищно-коммунальное хозяйство» | 86,2 | 12,1 | 12,1 | 0,5 | 14,0 |
| 08 «Культура, кинематография» | 504,9 | 853,4 | 853,4 | 37,4 | 169,0 |
| 11 «Физическая культура и спорт» | 6,0 | 3,0 | 3,0 | 0,1 | 50,0 |
| **Итого:** | **2 082,5** | **2 287,7** | **2 287,7** | **100,0** | **109,6** |
|  |  |  |  |  |  |

По разделу **04** **«Национальная экономика»** расходы исполнены в объеме 87,4 тыс. рублей, или на 100,0 % к плановым назначениям, к уровню 2012 года – 77,2 процента, удельный вес в общих расходах составляет 3,8 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, на разработку правил землепользования и застройки.

По разделу **05** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнение бюджета поселения составило 12,1 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым показателям, к уровню 2012 года – 14,0 процента, удельный вес в общих расходах бюджета составил 0,5 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание уличного освещения, содержание мест захоронения и другие расходы по благоустройству.

По разделу **08** **«Культура, кинематография»** расходы исполнены в объеме 853,4 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, к уровню 2012 года – 169,0 процента, удельный вес в общем объеме расходов 37,3 процента. По данному разделу отражены расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений МБУК «Алешинский сельский Дом культуры», МБУК «Алешинская сельская библиотека».

По разделу **11** **«Физическая культура и спорт»** расходы исполнены в объеме 3,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, к уровню 2012 года – 50,0 процента, удельный вес – 0,1 процента. По данному разделу отражены расходы (в виде субвенции бюджету муниципального района) на передаваемые полномочия по развитию на территории муниципального образования массовой физической культуры и спорта.

Исполнение расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ отражено в таблице

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КЭК | Наименование кода экономической классификации расходов | Исполнено 2012 год, тыс. рублей | Исполнено 2013 год, тыс. рублей | Темп роста (снижение) 2013/2012  % | Удельный вес, % |
|
|
| 211 | Заработная плата | 510,4 | 754,6 | 147,8 | 33,0 |
| 213 | Начисления на оплату труда | 159,0 | 203,3 | 127,9 | 8,9 |
| 221 | Услуги связи | 32,2 | 33,2 | 103,1 | 1,4 |
| 222 | Транспортные услуги | 12,0 | 17,8 | 148,3 | 0,8 |
| 223 | Коммунальные услуги | 200,0 | 201,7 | 100,8 | 8,8 |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 241,9 | 25,5 | 10,5 | 1,1 |
| 226 | Прочие услуги | 92,4 | 132,4 | 143,3 | 5,8 |
| 241 | Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям | 498,5 | 853,4 | 171,2 | 37,3 |
| 251 | Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 6,5 | 3,5 | 53,8 | 0,2 |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 6,4 | 0 | 0 | 0 |
| 290 | Прочие расходы | 38,8 | 19,6 | 50,5 | 0,6 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 148,6 | 0 | 0 | 0 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 135,8 | 42,7 | 18,2 | 2,1 |
|  | **Расходы бюджета всего:** | **2082,5** | **2 287,7** | **109,8** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили расходы на оплату труда с начислениями (подстатьи 211,213) – 41,9 процента.

**5.** **Анализ бюджетной отчетности Алешинского сельского поселения в части движения нефинансовых активов.**

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы включали в себя стоимость основных средств, вложения в нефинансовые активы и нефинансовые активы имущества казны.

В течение анализируемого периода основные средства не приобретались, но уменьшились на 898,1 тыс. рублей в связи с переоценкой здания согласно технического паспорта, в результате по состоянию на 1 января 2014 года стоимость основных средств составила 1 239,7 тыс. рублей.

Стоимость нефинансовых активов имущества казны по состоянию на   
1 января 2013 года составляла 8 490,0 тыс. рублей. В течение года стоимость нефинансовых активов имущества казны не изменялась. Имущество казны представляет собой муниципальное жилье, памятники, водонапорные башни.

Стоимость материальных запасов на начало и конец отчетного периода отсутствовала, поступление и выбытие – 42,7 тыс. рублей.

**6.** **Анализ бюджетной отчетности Алешинского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.**

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 58,1 тыс. рублей и составила 163,1 тыс. рублей, в том числе:

по счету 1 302 «Расходы по принятым обязательствам» - 118,5 тыс. рублей;

по счету 1 303 «Расчеты по платежам в бюджет» - 44,6 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствуют.

**7. Использование средств резервного фонда**

Решением Алешинского сельского Совета народных депутатов от 17.12.2012 №133 «О бюджете муниципального образования «Алешинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» был установлен размер резервного фонда Алешинской сельской администрации на 2013 год в сумме 5,0 тыс. рублей. Расходование средств резервного фонда в 2013 году не осуществлялось.

Анализ полученной в ходе настоящей проверки информации показал следующее. Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не изменилась.

Муниципальный долг отсутствует.

**8. Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.**

Муниципальные бюджетные учреждения, которым предоставляются субсидии из соответствующего бюджета, представляют годовую, квартальную бухгалтерскую отчетность, составленную в соответствии с положениями [Инструкции](consultantplus://offline/ref=4CBBFCBC37DE1628098A19495A6681FBBEC30A4117F9960FDD6E1161A385FB7E2FC238C1CF1F7AF7p7T4M) о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 N 33н (далее - Инструкция N 33н).

Согласно данным годовой бюджетной отчетности «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737) подведомственным учреждениям, на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг, на   
2013 год утвержден объем бюджетных ассигнований в виде субсидий в сумме 703,4 тыс. рублей, исполнение 100,0 % от плановых назначений.

Кроме того, утверждена субсидия в объеме 150,0 тыс. рублей на иные цели (капитальный ремонт здания дома культуры), исполнение 100,0 процентов.

Поступления от оказания платных услуг, предоставление которых осуществляется на платной основе, утверждены в объеме 9,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов.

Информация об использовании средств субсидий на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг в   
2013 году представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код экономической классификации расходов | Утверждено на 2013 год, тыс. рублей | Исполнено в 2013 году, тыс. рублей | Исполнение, % | Уд. вес, % |
| **211** «Заработная плата» | 479,1 | 479,1 | 100,0 | 68,1 |
| **212** «Прочие выплаты» | 7,9 | 7,9 | 100,0 | 1,1 |
| **213** «Начисления на оплату труда» | 144,1 | 144,1 | 100,0 | 20,5 |
| **221** «Услуги связи» | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **223** «Коммунальные услуги» | 9,7 | 9,7 | 100,0 | 1,4 |
| **225** «Услуги по содержанию имущества» | 10,8 | 10,8 | 100,0 | 1,5 |
| **226** «Прочие услуги» | 6,4 | 6,4 | 100,0 | 0,9 |
| **290** «Прочие расходы» | 37,4 | 37,4 | 100,0 | 5,4 |
| **310** «Увеличение стоимости основных средств» | 0,7 | 0,7 | 100,0 | 0,1 |
| **340** «Увеличение стоимости материальных запасов» | 7,2 | 7,2 | 100,0 | 1,0 |
| **ИТОГО:** | **703,4** | **703,4** | **100,0** | **100,0** |

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что 88,6 % средств субсидии на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг направлено на финансирование расходов по оплате труда с начислениями.

Исполнение расходов в рамках поступлений от оказания платных услуг осуществлялось по подстатье 211 «Заработная плата» - 9,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность составила 61,3 тыс. рублей, к уровню 2012 года – 165,7 процента, в том числе:

по счету 4 302 «Расчеты по принятым обязательствам» - 43,9 тыс. рублей;

по счету 4 303 « Расчеты по платежам в бюджет» - 17,4 тыс. рублей – расчеты по платежам в бюджеты.

Дебиторская задолженность отсутствует.

**Выводы:**

Представленный к внешней проверке годовой отчет Алешинского сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция).

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 2 233,1 тыс. рублей, или 100,4 % к плановым назначениям, расходная –   
2 287,7 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым назначениям, фактически сложился дефицит в сумме 54,6 тыс. рублей, или 86,9% к плану.   
 Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2013 года составил 62,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2014 года – 8,2 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 67,3 %. На долю налоговых доходов приходится – 25,4 %, неналоговых доходов – 7,3 процента.

По разделу **08** **«Культура, кинематография»** расходы исполнены в объеме 853,4 тыс. рублей, или 77,1 % от плана, удельный вес в общем объеме расходов 37,3 процента. По данному разделу отражены расходы на обеспечение деятельности МБУК «Алешинский сельский Дом культуры», МБУК «Алешинская сельская библиотека».

Неисполнение бюджетных назначений по данному разделу на 1 января 2013 составило 150,0 тыс. рублей.

По информации Алешинской сельской администрации возврат денежных средств был произведен в бюджет муниципального образования «Дубровский район» 6 февраля 2013 года в полном объеме 150,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили расходы на оплату труда с начислениями (подстатьи 211,213) – 41,9 процента.

Муниципальный долг бюджета поселения отсутствует.

В течение анализируемого периода произошло уменьшение основных средств на сумму 898,1 тыс. рублей, в результате по состоянию на 1 января 2014 года стоимость основных средств составила 1 239,7 тыс. рублей.

Стоимость нефинансовых активов имущества казны по состоянию на   
1 января 2013 года составляла 8 490,0 тыс. рублей. В течение года стоимость нефинансовых активов имущества казны не изменялась.

Стоимость материальных запасов на начало и конец отчетного периода отсутствовала, поступление и выбытие – 42,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 58,1 тыс. рублей и составила 163,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствуют.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737) подведомственным учреждениям, на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг, на   
2012 год утвержден объем бюджетных ассигнований в виде субсидий в сумме 703,4 тыс. рублей, исполнение 100,0 % от плановых назначений.

Кроме того, утверждена субсидия в объеме 150,0 тыс. рублей на иные цели (капитальный ремонт здания дома культуры), исполнение – 100 процентов.

Поступления от оказания платных услуг, предоставление которых осуществляется на платной основе, утверждены в объеме 9,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов.

Кредиторская задолженность составила 61,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность отсутствует.

**Предложения:**

Принять меры по сокращению кредиторской задолженности.

Контрольно-счётная палата Дубровского района предлагает Алешинскому сельскому Совету народных депутатов рассмотреть проект решения об исполнении бюджета муниципального образование «Алешинское сельское поселение».