**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Дубровского района**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета муниципального образования**

**«Рябчинское сельское поселение»**

**за 2013 год.**

**4 апреля 2014 года пгт. Дубровка**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** план работы на 2014 год п.3.1.4 утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты от 30.12.2013 года №56, ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение полноты бюджетной отчетности, её соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Рябчинское сельское поселение» за 2013 год.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**1.** Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, от 25.03.2011 №33н.

**2.** Анализ общих параметров бюджета Рябчинское сельского поселения.

**3.** Анализ исполнения бюджета Рябчинского сельского поселения по доходам.

**4.** Анализ исполнения бюджета Рябчинского сельского поселения по расходам.

**5.** Анализ бюджетной отчетности Рябчинского сельского поселения в части движения нефинансовых активов.

**6.** Анализ бюджетной отчетности Рябчинского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.

**7.** Использование средств резервного фонда.

**8.**Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.

**В ходе проведения внешней проверки установлено.**

Представленный к внешней проверке годовой отчет Рябчинского сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н

**Анализ общих параметров бюджета Рябчинского сельского поселения.**

Рябчинское сельское поселение наделено статусом сельского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 №3-З   
«О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области».

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Рябчинского сельского Совета народных депутатов от 14.12.2012  
 №99 «О бюджете муниципального образования «Рябчинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам и расходам в объеме 1 806,5 тыс. рублей.

В течение 2012 года решениями Рябчинского сельского Совета народных депутатов в бюджет 6 раз вносились изменения.

С учетом изменений, внесенных решением от 24.12.2013 №123, уточненный бюджет поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в объеме 3080,9 тыс. рублей по расходам в объеме 3143,6 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит – 62,7 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 3062,7 тыс. рублей, или 99,4 % к плановым назначениям, расходная –   
3117,7 тыс. рублей, или 99,2 % к плановым назначениям, дефицит -   
54,9 тыс. рублей или 87,6% к плановым назначениям.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2013 года составил 62,7 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2014 года – 7,7 тыс. рублей.

**Анализ исполнения бюджета Рябчинского сельского поселения по доходам.**

Формирование доходной части бюджета поселения на 2013 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно отчету об исполнении бюджета Рябчинского сельского поселения за 2013 год бюджет по доходам исполнен в объеме 3062,7 тыс. рублей, что составляет 99,4 % к уточненным плановым назначениям.   
К уровню 2012 года доходы исполнены на 106,6 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения за 2013 год представлен в приложении № 1.

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 81,0 %. На долю налоговых доходов приходится – 16,0 %, неналоговых доходов – 3,0 процента.

Налоговые и неналоговые доходы поселения исполнены в объеме 581,4 тыс. рублей, или 101,1 % к утвержденным плановым назначениям.

План по налоговым доходам исполнен на 100,9 %, по неналоговым доходам на 102,4 процента.

Основными источниками формирования налоговых доходов являются налог на доходы физических лиц –174,6 тыс. рублей, или 5,7 % общего объема доходов и земельный налог – 233,1 тыс. рублей, или 7,6 процента.

Наибольшее поступление по неналоговым доходам обеспечено поступлениями доходов от аренды земельных участков - 35,7 тыс. рублей, или 1,1 % общего объема доходов бюджета поселения.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году были утверждены в объеме 2706,3 тыс. рублей, исполнены в объеме 2681,3 тыс. рублей или 99,0% к утвержденным назначениям.

По сравнению с 2012 годом в 2013 году удельный вес финансовой помощи объеме доходов бюджета поселения сократился с 83,5 % до 81,0 процента.

В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 39,9 %, субвенций – 1,4 %, прочие межбюджетные трансферты –   
в 2,7 раза.

Прочие межбюджетные трансферты в объеме 200,0 тыс. рублей выделены на капитальный ремонт учреждений культуры в 2012 году возвращены в бюджет в 2013 году.

**Анализ исполнения бюджета Рябчинского сельского поселения по расходам.**

Расходная часть бюджета Рябчинского сельского поселения за   
2013 год исполнена в объеме 3117,7 тыс. рублей, или на 99,1 % к утвержденным бюджетным назначениям и на 110,6 % к уровню 2012 года.

Объем неисполненных назначений (прочих субсидий) составил 24,9 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела функциональной классификации расходов | Исполнено 2012 год, тыс. рублей | Утверждено 2013 год, тыс. рублей | Исполнено 2013 год, тыс. рублей |  | |
| Исполнено  % | Структура  % |
| 01«Общегосударственные вопросы» | 978,1 | 1040,6 | 1039,6 | 99,9 | 33,3 |
| 02 «Национальная оборона» | 47,3 | 50,8 | 50,8 | 100,0 | 1,6 |
| 04 «Национальная экономика» | 50,0 | 154,0 | 154,0 | 100,0 | 5,0 |
| 05«Жилищно-коммунальное хозяйство» | 16,9 | 3,9 | 3,9 | 100,0 | 0,2 |
| 08 «Культура, кинематография» | 1720,6 | 1891,3 | 1866,4 | 98,7 | 59,8 |
| 11 «Физическая культура и спорт» | 5,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 0,1 |
| **Итого:** | **2817,9** | **3143,6** | **3117,7** | **99,1** | **100,0** |

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 1039,6 тыс. рублей, или 99,9% к уточненному плану, к уровню 2012 года - 106,3 процента.

Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 33,3 процента.  
 По данному разделу отражены расходы на содержание главы муниципального образования и аппарата администрации поселения.

По разделу **02** **«Национальная оборона»** расходы исполнены в объеме 50,8 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 1,6 процента. К уровню 2012 года расходы исполнены на 107,4 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **04** **«Национальная экономика»** расходы исполнены в объеме 154,0 тыс. рублей, или на 100,0 % к плановым назначениям, удельный вес в общих расходах составляет 5,0 процента. К уровню 2012 года расходы увеличились в 3 раза. По данному разделу отражены расходы на разработку генерального плана и правил землепользования и застройки (за счет резервного фонда области 100,0 тыс. рублей и 5% софинансирование) .

По разделу **05** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнение бюджета поселения составило 3,9 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым показателям, удельный вес в общих расходах бюджета составил   
0,2 процента. К уровню 2012 года расходы уменьшились и составили 23,1 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание уличного освещения и другие расходы по благоустройству.

По разделу **08** **«Культура, кинематография»** расходы исполнены в объеме 1866,4 тыс. рублей, или 98,7 % от плана, удельный вес в общем объеме расходов 59,8 процента. К уровню 2012 года расходы увеличены на 8,5 процента. По данному разделу отражены расходы на обеспечение деятельности МБУК «Рябчинский сельский дом культуры», МБУК «Рябчинская сельская библиотека».

30.08.2012 года заключено Соглашение о порядке предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Дубровский район» в сумме 200,0 тыс. рублей. Работы по капитальному ремонту здания Рябчинского сельского дома культуры не были проведены, денежные средства в сумме 200,0 тыс. рублей были возвращены в бюджет муниципального образования «Дубровский район» 04.02.2013года.

По разделу **11** **«Физическая культура и спорт»** расходы исполнены в объеме 3,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, удельный вес –   
0,1 процента. По данному разделу отражены расходы (в виде субвенции бюджету муниципального района) на передаваемые полномочия по развитию на территории муниципального образования массовой физической культуры и спорта. К уровню 2012 года расходы составили 60,0 процента.

Исполнение расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ отражено в таблице

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КЭК | Наименование кода экономической классификации расходов | Исполнено 2012 год, тыс. рублей | Исполнено 2013 год, тыс. рублей | Исполнение, 2013/2012% | Удельный вес, % |
|
|
| 211 | Заработная плата | 538,2 | 666,6 | 123,8 | 21,4 |
| 213 | Начисления на оплату труда | 158,4 | 190,1 | 120,0 | 6,1 |
| 221 | Услуги связи | 14,5 | 9,8 | 67,6 | 0,3 |
| 223 | Коммунальные услуги | 137,6 | 135,4 | 98,4 | 4,3 |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 69,2 | 108,9 | 157,4 | 3,5 |
| 226 | Прочие услуги | 89,3 | 94,1 | 105,4 | 3,0 |
| 241 | Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям | 1710,8 | 1 866,3 | 109,1 | 59,9 |
| 251 | Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 5,5 | 3,5 | 63,6 | 0,1 |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 9,5 | 0 | 0 | 0 |
| 290 | Прочие расходы | 38,3 | 35,6 | 92,9 | 1,1 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 16,8 | 1,0 | 5,9 | 0,1 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 29,8 | 6,5 | 21,8 | 0,2 |
|  | **Расходы бюджета всего:** | **2817,9** | **3117,7** | **110,6** | **100,0** |

По сравнению с 2012 годом в 2013 году удельный вес безвозмездных перечислений государственным и муниципальным организациям (подстатья 241) сократился с 60,7 % до 59,9 процента.

Расходы на оплату труда с начислениями (211-213) в структуре расходов бюджета поселения составляли 27,5%, в 2012 году - 24,7 процента.

Коммунальные услуги по сравнению с 2012 годом уменьшились не значительно на 1,6% и составили 108,9 тыс. рублей.

Работы, услуги по содержанию имущества (225) составили 157,4 тыс. рублей или 3,5% всех расходов поселения.

**Анализ бюджетной отчетности Рябчинского сельского поселения в части движения нефинансовых активов.**

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы включали в себя стоимость основных средств, вложения в нефинансовые активы и нефинансовые активы имущества казны.

В течение анализируемого периода произошло увеличение основных средств на сумму 1,0 тыс. рублей, в результате по состоянию на   
1 января 2014 года стоимость основных средств составила 183,7 тыс. рублей.

Стоимость вложений в нефинансовые активы на начало и конец года отсутствовала.

Стоимость нефинансовых активов имущества казны по состоянию на   
1 января 2014 года составляла 5 336,2 тыс. рублей. В течение года стоимость нефинансовых активов имущества казны не изменялась.

Стоимость материальных запасов на начало и конец года отсутствует. Поступление и выбытие по ним составило 6,5 тыс. рублей.

**Анализ бюджетной отчетности Рябчинского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.**

Кредиторская и дебиторская задолженности на начало отчетного периода отсутствуют.

По состоянию на 1 января 2014 года кредиторская задолженность составила 39,2 тыс. рублей, в том числе:

по счету 1 302 «Расходы по принятым обязательствам» - 20,0 тыс. рублей,

по счету 1 303 «Расчеты по платежам в бюджет» - 19,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность носит текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

**Использование средств резервного фонда**

Решением Рябчинского сельского Совета народных депутатов от 14.12.2012 №9 «О бюджете муниципального образования «Рябчинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» был установлен размер резервного фонда Рябчинской сельской администрации на 2013 год в сумме 5,0 тыс. рублей. В течение отчетного периода средства резервного фонда не использовались.

Анализ полученной в ходе настоящей проверки информации показал следующее. Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не изменилась.

Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует.

Муниципальный долг отсутствует.

**Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.**

Муниципальные бюджетные учреждения, МБУК «Рябчинский сельский дом культуры», МБУК «Рябчинская сельская библиотека», предоставили годовую, бухгалтерскую отчетность, составленную в соответствии с положениями [Инструкции](consultantplus://offline/ref=4CBBFCBC37DE1628098A19495A6681FBBEC30A4117F9960FDD6E1161A385FB7E2FC238C1CF1F7AF7p7T4M) о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 N 33н (далее - Инструкция N 33н).

Согласно данным годовой бюджетной отчетности «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737) подведомственным учреждениям:

на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг, на 2013 год утвержден объем бюджетных ассигнований в виде субсидий в сумме 1 816,3 тыс. рублей, исполнение 100,0 % от плановых назначений;

доходы от оказания платных услуг (работ) утверждены в сумме 2,7 тыс. рублей, исполнение 100,0% от плановых назначений;

субсидии на иные цели утверждены в объеме 74,9 тыс. рублей, исполнение 66,7 процента от плановых назначений.

Информация об использовании средств субсидий на выполнение муниципального задания, доходов от оказания платных услуг, субсидий на иные цели в 2013 году представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код экономической классификации расходов | Утверждено на 2013 год, тыс. рублей | Исполнено в 2013 году, тыс. рублей | Исполнение, % | Уд. вес, % |
| **211** «Заработная плата» | 851,9 | 851,9 | 100,0 | 45,6 |
| **212** «Прочие выплаты» | 7,9 | 7,9 | 100,0 | 0,4 |
| **213** «Начисления на оплату труда» | 256,2 | 256,2 | 100,0 | 13,7 |
| **221** «Услуги связи» | 4,9 | 4,9 | 100,0 | 0,3 |
| **223** «Коммунальные услуги» | 468,5 | 468,5 | 100,0 | 25,1 |
| **225** «Услуги по содержанию имущества» | 63,4 | 63,4 | 100,0 | 3,4 |
| **226** «Прочие услуги» | 38,7 | 38,7 | 100,0 | 2,1 |
| **290** «Прочие расходы» | 148,1 | 148,1 | 100,0 | 7,9 |
| **310** «Увеличение стоимости основных средств» | 28,7 | 3,8 | 13,2 | 0,2 |
| **340** «Увеличение стоимости материальных запасов» | 25,7 | 25,7 | 100,0 | 1,3 |
| **ИТОГО:** | **1 894,0** | **1 869,1** | **98,7** | **100,0** |

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что 59,3 % всех средств направлено на финансирование расходов по оплате труда с начислениями.

По статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» утверждена но не исполнена субсидия на укрепление материально-технической базы в объеме 24,9 тыс. рублей.

По данным формы 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» нефинансовые активы включали в себя стоимость основных средств. В течение анализируемого периода произошло увеличение основных средств за счет субсидии на выполнение муниципального задания на сумму 3,8 тыс. рублей, в результате по состоянию на   
1 января 2014 года стоимость основных средств составила 8 975,1 тыс. рублей.

Стоимость вложений в нефинансовые активы на начало и конец года отсутствовала.

Стоимость недвижимого и особо ценного имущества учреждения по состоянию на 1 января 2014 года составляла 8 971,3 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало и конец года отсутствует. Поступление и выбытие по ним составило 23,0тыс. рублей.

Кредиторская и дебиторская задолженности на начало отчетного периода отсутствуют.

По состоянию на 1 января 2014 года кредиторская задолженность составила 145,3 тыс. рублей, в том числе:

по счету 4 302 «Расходы по принятым обязательствам» - 133,6 тыс. рублей,

по счету 4 303 «Расчеты по платежам в бюджет» - 11,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность носит текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

**Выводы:**

Представленный к внешней проверке годовой отчет Рябчинского сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н

Первоначально бюджет поселения был утвержден по доходам и расходам в объеме 1 806,5 тыс. рублей.

В течение 2012 года решениями Рябчинского сельского Совета народных депутатов в бюджет 6 раз вносились изменения.

С учетом изменений, уточненный бюджет поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в объеме 3080,9 тыс. рублей по расходам в объеме 3143,6 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит – 62,7 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 3062,7 тыс. рублей, или 99,4 % к плановым назначениям, расходная –   
3117,7 тыс. рублей, или 99,2 % к плановым назначениям, дефицит -   
54,9 тыс. рублей или 87,6% к плановым назначениям.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2013 года составил 62,7 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2014 года – 7,7 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Рябчинского сельского поселения за   
2013 год исполнена в объеме 3117,7 тыс. рублей, или на 99,1 % к утвержденным бюджетным назначениям и на 110,6 % к уровню 2012 года.

Объем неисполненных назначений (прочих субсидий) составил 24,9 тыс. рублей.

В течение 2013 года произошло увеличение основных средств на сумму 1,0 тыс. рублей, в результате по состоянию на   
1 января 2014 года стоимость основных средств составила 183,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года кредиторская задолженность составила 39,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность носит текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

Муниципальные бюджетные учреждения, МБУК «Рябчинский сельский дом культуры», МБУК «Рябчинская сельская библиотека», предоставили годовую, бухгалтерскую отчетность, составленную в соответствии с положениями [Инструкции](consultantplus://offline/ref=4CBBFCBC37DE1628098A19495A6681FBBEC30A4117F9960FDD6E1161A385FB7E2FC238C1CF1F7AF7p7T4M) о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 N 33н (далее - Инструкция N 33н).

На выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг, на 2013 год утвержден объем бюджетных ассигнований в виде субсидий в сумме 1 816,3 тыс. рублей, исполнение 100,0 % от плановых назначений.

Доходы от оказания платных услуг (работ) утверждены в сумме 2,7 тыс. рублей, исполнение 100,0% от плановых назначений.

Субсидии на иные цели утверждены в объеме 74,9 тыс. рублей, исполнение 66,7 процента от плановых назначений.

По состоянию на 1 января 2014 года кредиторская задолженность составила 145,3 тыс. рублей, в том числе:

по счету 4 302 «Расходы по принятым обязательствам» - 133,6 тыс. рублей,

по счету 4 303 «Расчеты по платежам в бюджет» - 11,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность носит текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

**Предложения:**

Принять меры по сокращению кредиторской задолженности.

Контрольно-счётная палата Дубровского района предлагает Рябчинскому сельскому Совету народных депутатов рассмотреть проект решения об исполнении бюджета муниципального образование «Рябчинское сельское поселение».