**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Дубровского района**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета муниципального образования**

**«Пеклинское сельское поселение»**

**за 2013 год.**

**23 апреля 2014 года пгт. Дубровка**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** план работы на 2014 год п.3.1.6 утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты от 30.12.2013 года №56, ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение полноты бюджетной отчетности, её соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Пеклинское сельское поселение» за 2013 год.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**1.** Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

**2.** Анализ общих параметров бюджета Пеклинского сельского поселения.

**3.** Анализ исполнения бюджета Пеклинского сельского поселения по доходам.

**4.** Анализ исполнения бюджета Пеклинского сельского поселения по расходам.

**5.** Анализ бюджетной отчетности Пеклинского сельского поселения в части движения нефинансовых активов.

**6.** Анализ бюджетной отчетности Пеклинского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.

**7.** Использование средств резервного фонда.

**8.**Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.

**В ходе проведения внешней проверки установлено.**

**1.** Представленный к внешней проверке годовой отчет Пеклинского сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

**2.** **Анализ общих параметров бюджета Пеклинского сельского поселения.**

Пеклинское сельское поселение наделено статусом сельского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 №3-З   
«О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области».

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Пеклинского сельского Совета народных депутатов от 14.12.2012  
 №23 «О бюджете муниципального образования «Пеклинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам и расходам в объеме  2 597,8 тыс. рублей.

В течение 2013 года решениями Пеклинского сельского Совета народных депутатов в бюджет 5 раз вносились изменения.

С учетом изменений, внесенных решением от 24.12.2013 №23, уточненный бюджет поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в объеме 3 229,7 тыс. рублей по расходам в объеме 3 448,2 тыс. рублей, дефицит – 215,8 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 3 261,3 тыс. рублей, или 101,0 % к плановым назначениям, расходная –   
3 447,4 тыс. рублей, или 99,97 % к плановым назначениям, с дефицитом -   
186,1 тыс. рублей.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2013 года составил 218,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2014 года – 32,4 тыс. рублей.

**3. Анализ исполнения бюджета Пеклинского сельского поселения по доходам.**

Формирование доходной части бюджета поселения на 2013 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно отчету об исполнении бюджета Пеклинского сельского поселения за 2013 год бюджет по доходам исполнен в объеме 3 261,3 тыс. рублей, что составляет 101,0 % к уточненным плановым назначениям.   
К уровню 2012 года доходы исполнены на 93,2 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения за 2013 год представлен в приложении № 1.

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 70,2 %. На долю налоговых доходов приходится – 22,8 %, неналоговых доходов – 7,0 процента.

Налоговые и неналоговые доходы поселения исполнены в объеме 970,7 тыс. рублей, или 103,4 % к утвержденным плановым назначениям, темп роста к уровню 2012 года – 137,1 процента.

План по налоговым доходам исполнен на 103,5 %, по неналоговым доходам на 103,2 процента.

Основными источниками формирования налоговых доходов являются земельный налог – 285,6 тыс. рублей, или 8,8 % общего объема доходов и налог на доходы физических лиц – 268,4 тыс. рублей, или 8,2 процента.

Наибольшее поступление по неналоговым доходам обеспечено поступлениями от государственной пошлины – 107,7 тыс. рублей, или 3,3 общего объема доходов и доходов от аренды за земельные участки – 81,0 тыс. рублей, или 0,2 % общего объема доходов бюджета поселения.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году были запланированы в объеме 2 291,4 тыс. рублей и исполнены в объеме  2 290,6 тыс. рублей или 99,9 % к плановым назначениям.

По сравнению с 2012 годом в 2013 году удельный вес финансовой помощи в объеме доходов бюджета поселения снизился с 79,8 % до 70,2 процента.

В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 56,7 %, субвенций – 1,9 %, субсидии – 8,5 процента, в 2012 году 68,1%, 1,8%, 89,8% соответственно.

Субсидии в объеме 277,9 тыс. рублей выделены на:

ремонт автомобильной дороги ул. Лесная, д. Пеклино, Дубровского района Брянской области – 183,9 тыс. рублей;

капитальный ремонт водопроводной сети ул. Цветочная, д. Мареевка - 94,0 тыс. рублей.

**4.** **Анализ исполнения бюджета Пеклинского сельского поселения по расходам.**

Расходная часть бюджета Пеклинского сельского поселения за   
2013 год исполнена в объеме 3 447,4 тыс. рублей, или на 100,0 % к утвержденным бюджетным назначениям и на 104,3 % к уровню   
2012 года.

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 1 246,2 тыс. рублей, или 100,0 % к уточненному плану.   
 Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 36,7 процента.  
 По данному разделу отражены расходы на содержание главы муниципального образования, аппарата администрации поселения и другие общегосударственные вопросы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела функциональной классификации расходов | Исполнено 2012 год, тыс.  рублей | Исполнено 2013 год, тыс. рублей | Темп роста  2013/2012  % | Структура, % | |
| 2012 | 2013 |
| 01«Общегосударственные вопросы» | 1 246,2 | 1 264,2 | 100,0 | 37,7 | 36,7 |
| 02 «Национальная оборона» | 47,3 | 50,8 | 107,4 | 1,4 | 1,5 |
| 04 «Национальная экономика» | 299,7 | 203,7 | 68,0 | 9,1 | 5,9 |
| 05«Жилищно-коммунальное хозяйство» | 287,5 | 260,9 | 53,1 | 8,7 | 7,5 |
| 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» | 1 422,9 | 1 664,8 | 117,0 | 43,0 | 48,3 |
| 11 «Физическая культура и спорт» | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 0,1 | 0,1 |
| **Итого:** | **3 306,6** | **3 447,4** | **104,3** | **100,0** | **100,0** |

По разделу **02** **«Национальная оборона»** расходы исполнены в объеме 50,8 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 1,5 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **04** **«Национальная экономика»** расходы исполнены в объеме 203,7 тыс. рублей, или на 100,0 % к плановым назначениям, удельный вес в общих расходах составляет 5,9 процента. По данному разделу в основном отражены расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

По разделу **05** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнение бюджета поселения составило 260,9 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым показателям, удельный вес в общих расходах бюджета составил   
7,5 процента. По данному разделу отражены расходы на капитальный ремонт водопроводной сети, содержание уличного освещения и другие расходы по благоустройству.

По разделу **08** **«Культура, кинематография»** расходы исполнены в объеме 1 664,8 тыс. рублей, или 99,9 % от плана, удельный вес в общем объеме расходов 48,3 процента. По данному разделу отражены расходы на обеспечение деятельности МБУК «Пеклинский сельский дом культуры», МБУК «Пеклинская сельская библиотека».

По разделу **11** **«Физическая культура и спорт»** расходы исполнены в объеме 3,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, удельный вес –   
0,1 процента. По данному разделу отражены расходы (в виде субвенции бюджету муниципального района) на передаваемые полномочия по развитию на территории муниципального образования массовой физической культуры и спорта.

Исполнение расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ отражено в таблице

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КЭК | Наименование кода экономической классификации расходов | Исполнено 2012 год, тыс.  рублей | Исполнено 2013 год, тыс. рублей | Темп роста 20123/2012  % | Удельный вес, % |
|
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 211 | Заработная плата | 602,4 | 717,4 | 119,1 | 20,8 |
| 213 | Начисления на оплату труда | 176,8 | 227,0 | 128,4 | 6,6 |
| 221 | Услуги связи | 19,6 | 21,2 | 108,2 | 0,6 |
| 223 | Коммунальные услуги | 299,9 | 226,9 | 75,7 | 6,6 |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 520,2 | 313,9 | 60,3 | 9,1 |
| 226 | Прочие услуги | 205,6 | 101,1 | 49,2 | 2,9 |
| 241 | Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям | 1 407,0 | 1 664,7 | 118,3 | 48,3 |
| 251 | Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 3,5 | 3,5 | 100,0 | 0,1 |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 15,9 | 0 | 0 | 0 |
| 290 | Прочие расходы | 8,2 | 5,7 | 69,5 | 0,2 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 0 | 92,6 | 0 | 2,7 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 47,5 | 73,3 | 154,3 | 2,1 |
|  | **Расходы бюджета всего:** | **3 306,6** | **3 447,4** | **104,3** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» (подстатья 241) –   
48,3 процента. Заработная плата и начисления на оплату труда составили (подстатья 211-213) – 27,4 процента

**5.** **Анализ бюджетной отчетности Пеклинского сельского поселения в части движения нефинансовых активов.**

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы включали в себя стоимость основных средств, вложения в нефинансовые активы и нефинансовые активы имущества казны.

В течение анализируемого периода основные средства увеличились на 92,6 тыс. рублей, выбытие составило 24,5 тыс. рублей, в результате по состоянию на 1 января 2014 года стоимость основных средств составила 475,5 тыс. рублей.

Стоимость нефинансовых активов имущества казны по состоянию на   
1 января 2013 года составляла 7 320,0 тыс. рублей. В течение года стоимость нефинансовых активов имущества казны уменьшилась на 6,3 тыс. рублей и на конец года составила 7 313,7 тыс. рублей. Имущество казны представляет собой муниципальное жилье, памятники, водонапорные башни.

Стоимость материальных запасов на начало и конец отчетного периода отсутствовала, поступление и выбытие – 73,3 тыс. рублей.

**6.** **Анализ бюджетной отчетности Пеклинского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.**

Кредиторская и дебиторская задолженности на начало отчетного периода отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 157,8 тыс. рублей, в том числе:

по счету 1 302 «Расходы по принятым обязательствам» - 151,6 тыс. рублей;

по счету 1 303 «Расчеты по платежам в бюджет» - 6,2 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

**7. Использование средств резервного фонда**

Решением Пеклинского сельского Совета народных депутатов от 14.12.2012 №23 «О бюджете муниципального образования «Пеклинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» был установлен размер резервного фонда Пеклинской сельской администрации на 2013 год в сумме 10,0 тыс. рублей. В течении отчетного периода средства резервного фонда не использовались.

**8. Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.**

Муниципальные бюджетные учреждения, которым предоставляются субсидии из соответствующего бюджета, представляют годовую, квартальную бухгалтерскую отчетность, составленную в соответствии с положениями [Инструкции](consultantplus://offline/ref=4CBBFCBC37DE1628098A19495A6681FBBEC30A4117F9960FDD6E1161A385FB7E2FC238C1CF1F7AF7p7T4M) о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 N 33н (далее - Инструкция N 33н).

Постановлением Пеклинской сельской администрации от   
18.10.2011 № 48 были созданы МБУК «Пеклинский сельский дом культуры» и МБУК «Пеклинская сельская библиотека».

Согласно данным годовой бюджетной отчетности «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737) подведомственным учреждениям, на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг, на   
2013 год утвержден объем бюджетных ассигнований в виде субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 1 565,5 тыс. рублей, исполнение 99,9 % от плановых назначений, к уровню 2012 года – 111,2 процента, в том числе:

МБУК «Пеклинский сельский дом культуры» - 1 254,8 тыс. рублей;

МБУК «Пеклинская сельская библиотека» - 309,9 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0 % от финансирования.

Поступления от оказания платных услуг, предоставление которых осуществляется на платной основе, утверждены в объеме 62,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов.

Субсидии на иные цели утверждены в объеме 100,0 тыс. рублей, исполнение 100,0 процентов. Расходы исполнены в полном объеме и направлены на приобретение музыкального инструмента.

Информация об использовании средств субсидий на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг в   
2013 году представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код экономической классификации расходов | Исполнено в 2012 году, тыс. рублей | Утверждено в 2013 году, тыс. рублей | Исполнено в 2013 году, тыс. рублей | % исполнения | Темп роста  (снижения) |
| **211** «Заработная плата» | 690,5 | 725,7 | 725,7 | 100,0 | 105,1 |
| **212** «Прочие выплаты» | 0 | 11,9 | 11,1 | 93,3 | 0 |
| **213** «Начисления на оплату труда» | 200,5 | 215,6 | 215,6 | 100,0 | 107,5 |
| **221** «Услуги связи» | 12,9 | 8,9 | 8,9 | 100,0 | 69,0 |
| **223** «Коммунальные услуги» | 415,7 | 407,5 | 407,5 | 100,0 | 98,2 |
| **225** «Услуги по содержанию имущества» | 29,8 | 123,4 | 123,4 | 100,0 | 414,1 |
| **226** «Прочие услуги» | 6,9 | 12,7 | 12,7 | 100,0 | 184,1 |
| **290** «Прочие расходы» | 16,7 | 38,0 | 38,0 | 100,0 | в 2,3 раза |
| **310** «Увеличение стоимости основных средств» | 15,8 | 3,5 | 3,5 | 100,0 | 22,3 |
| **340** «Увеличение стоимости материальных запасов» | 18,2 | 18,2 | 18,2 | 100,0 | 100,0 |
| **ИТОГО:** | **1 407,0** | **1 565,5** | **1 564,7** | **99,9** | **111,2** |

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что 60,2 % средств субсидии на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг направлено на финансирование расходов по оплате труда с начислениями.

Кредиторская и дебиторская задолженности на начало отчетного периода по субсидии на выполнение муниципального задания отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 192,5 тыс. рублей, в том числе:

по счету 1 302 «Расходы по принятым обязательствам» - 167,0 тыс. рублей;

по счету 1 303 «Расчеты по платежам в бюджет» - 25,5 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует

**Выводы:**

Представленный к внешней проверке годовой отчет Пеклинского сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 3 261,3 тыс. рублей, или 101,0 % к плановым назначениям, расходная –   
3 447,4 тыс. рублей, или 99,97 % к плановым назначениям, с дефицитом -   
186,1 тыс. рублей.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2013 года составил 218,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2014 года – 32,4 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 70,2 %. На долю налоговых доходов приходится – 22,8 %, неналоговых доходов – 7,0 процента.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» (подстатья 241) –   
48,3 процента. Заработная плата и начисления на оплату труда составили (подстатья 211-213) – 27,4 процента

Муниципальный долг бюджета поселения отсутствует.

Кредиторская и дебиторская задолженности на начало отчетного периода отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 157,8 тыс. рублей.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737) подведомственным учреждениям, на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг, на   
2013 год утвержден объем бюджетных ассигнований в виде субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 1 565,5 тыс. рублей, исполнение 99,9 % от плановых назначений, к уровню 2012 года – 111,2 процента, в том числе:

МБУК «Пеклинский сельский дом культуры» - 1 254,8 тыс. рублей;

МБУК «Пеклинская сельская библиотека» - 309,9 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0 % от финансирования.

Кредиторская и дебиторская задолженности на начало отчетного периода по субсидии на выполнение муниципального задания отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 192,5 тыс. рублей, в том числе:

В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

**Предложения:**

Обеспечить контроль за эффективным управлением кредиторской задолженностью. Принять меры по её сокращению.

Контрольно-счётная палата Дубровского района предлагает Пеклинскому сельскому Совету народных депутатов рассмотреть проект решения об исполнении бюджета муниципального образование «Пеклинское сельское поселение».