

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Дубровского района**

**на отчет об исполнении бюджета Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области**

**за 2021 год.**

п. Дубровка 14.04. 2022 года

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.3.2. плана работы Контрольно-счётной палаты Дубровского района на 2022 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты Дубровского района от 02.03.2022 года № 9.

1. **Общие положения.**

Заключение Контрольно-счётной палаты Дубровского района на отчет об исполнении бюджета Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области за 2021 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате Дубровского района, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Дубровского района».

Бюджетная отчетность Рябчинского сельского поселения об исполнении бюджета за 2021 год предоставлена в Контрольно-счётную палату, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в поселении.

Предоставленный к внешней проверке годовой отчет за 2021 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

Заключение подготовлено по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора, распорядителя средств бюджета муниципального образования, а также проверки годового отчета об исполнении за 2021 год представленного в Контрольно-счётную палату.

**2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета.**

Показатели бюджета на 2021 год первоначально утверждены решением Рябчинского сельского Совета народных депутатов от 16.12.2020 года №46 «О бюджете Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по доходам в объеме 1886,9 тыс. рублей, по расходам – 1886,9 тыс. рублей, сбалансированным.

В течение отчетного года в решение 4 раз вносились изменения, объем дефицита изменялся один раз.

С учетом изменений бюджет на 2021 год в окончательной редакции утвержден по доходам в объеме 1954,6 тыс. рублей, по расходам в объеме 1955,9 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в объеме 1,3 тыс. рублей.

Окончательно утвержденные доходы бюджета по отношению к первоначальным, увеличены на 67,7 тыс. рублей, или на 103,6%. Расходы увеличены на 69,0 тыс. рублей, или в 103,6 процента.

За 2021 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 1925,1 тыс. рублей, или 98,5% плановых назначений отчетного периода. К уровню 2020 года доходы возросли на 29,0 процентов.

Расходы бюджета в 2021 году составили 1924,8 тыс. рублей, уточненные плановые назначения исполнены на 98,4 процента. К уровню 2020 года расходы увеличились на 126,6 тыс. рублей, или на 107,0 процентов.

По итогам исполнения бюджета в 2021 году при уточненном плановом показателе дефицита бюджета в объеме 1,3 тыс. рублей, фактически сложилась сбалансированность доходов и расходов.

1. **Анализ исполнения доходов бюджета.**

За 2021 год доходная часть бюджета Рябчинского сельского поселения исполнена в сумме 1925,1 тыс. рублей, что составило 98,5% к уточненным назначениям. Исполнение к уровню 2020 года составило 129,0 процентов.

*Динамика доходной части бюджета Рябчинского сельского поселения за 2017 - 2021 годы представлена в таблице*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год  тыс. руб. | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| тыс. руб. | Темп роста к предыд году .% | тыс.  руб. | Темп роста к предыд году .% | тыс.  руб. | Темп роста к предыд году .% | тыс.  руб. | Темп роста к предыд. году .% |
| **Доходы всего, в том числе:** | **3762,9** | **3585,7** | 95,3 | **1436,8** | 40,1 | **1491,9** | 103,8 | **1925,1** | 129,0 |
| Собственные, из них | 1637,2 | 3208,0 | 1,9 раза | 1164,6 | 36,3 | 999,0 | 85,8 | 932,2 | 93,3 |
| налоговые | 838,3 | 1110,3 | 132,4 | 1147,5 | 103,3 | 981,9 | 85,6 | 915,1 | 93,2 |
| неналоговые | 798,9 | 2097,6 | 2,6 раза | 17,1 | 0,8 | 17,1 | 100,0 | 17,1 | 100,0 |
| Безвозмездные поступления | 2125,7 | 377,7 | 17,8 | 272,2 | 72,1 | 492,9 | 181,1 | 992,9 | 201,4 |

Приведенные данные свидетельствуют, что за 2021 год поступление доходов в бюджет по отношению к уровню предыдущего отчетного периода возросло на 29,0 процентов.

В 2021 год темп роста безвозмездных поступлений выше темпа роста собственных доходов на 108,1 процентных пункта.

План по собственным доходам исполнен в объеме 932,2 тыс. рублей, или на 100,0% плановых назначений, или 93,3% к уровню 2020 года.

Анализ структуры доходов бюджета Рябчинского сельского поселения показал, что удельный вес собственных доходов в 2021 году составил 48,4%, что ниже уровня прошлого года (67,0%) на 18,6 процентного пункта.

*Динамика структуры доходов бюджета за 2017 - 2021 годы приведена в таблице (%)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Доходы всего,  в том числе: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Собственные доходы, из них | 43,5 | 89,5 | 81,1 | 67,0 | 48,4 |
| - налоговые | 22,3 | 31,0 | 79,9 | 98,3 | 98,2 |
| - неналоговые | 21,2 | 58,5 | 1,2 | 1,7 | 1,8 |
| Безвозмездные поступления | 56,5 | 10,5 | 18,9 | 33,0 | 51,6 |

Данные таблицы свидетельствуют о снижении в 2021 году доли собственных доходов и увеличении доли безвозмездных поступлений бюджета на 3,2 процентных пункта. Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 100,0 процентов. В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 98,2% процента, неналоговые доходы составляют 1,8% собственных доходов бюджета.

*Анализ исполнения доходной части бюджета представлен в таблице*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Исполнено**  **в 2020 г.,**  **тыс. рублей** | **2021 год** | | |
| **Утверждено**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **% испол-нения** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **999,0** | **931,9** | **932,2** | **100,0** |
| **Налоговые доходы** | **981,9** | **885,0** | **915,1** | **103,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 66,3 | 44,0 | 43,7 | 98,6 |
| Единый с/х налог | 163,8 | 50,0 | 49,4 | 98,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 103,0 | 82,5 | 82,7 | 100,0 |
| Земельный налог | 648,8 | 738,4 | 739,3 | 100,2 |
| **Неналоговые доходы** | **17,1** | **17,1** | **17,1** | **100,0** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 17,1 | 17,1 | 17,1 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **492,9** | **992,9** | **992,9** | **100,0** |
| Дотации, в том числе | 389,0 | 887,0 | 887,0 | 100,0 |
| на выравнивание | 113,0 | 106,0 | 106,0 | 100,0 |
| на сбалансированность | 276,0 | 781,0 | 781,0 | 781,0 |
| Субвенции | 88,9 | 90,9 | 90,9 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 |
| **Итого доходов:** | **1491,9** | **1954,6** | **1924,8** | **98,5** |

В 2021 году доходными источниками, сформировавшими 38,4% или 739,3 тыс. рублей объема доходов бюджета Рябчинского сельского поселения являются земельный налог и безвозмездные поступления в виде дотаций в сумме 887,0 тыс. рублей или 46,1% доходной части бюджета.

**3.1 Налоговые доходы.**

За 2021 год налоговые доходы в бюджет поступили в сумме 915,1 тыс. рублей, или 103,4% уточненного плана. В бюджет сверх плана поступило 30,1 тыс. рублей налоговых платежей.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимает земельный налог – 80,8 процента.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет в сумме 43,7 тыс. рублей, или 98,6% плана. Первоначальный план по НДФЛ был увеличен на 10,3 тыс. рублей, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 80,4 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2020 года – 65,5 процента.

Единый сельскохозяйственный налог поступил в бюджет в сумме 49,4 тыс. рублей, что составляет 98,8% уточненных плановых назначений.

Налог на имущество физических лицпоступил в 2021 году в сумме 82,7 тыс. рублей, или 100,0% плана. Темп роста поступления налога к уровню 2020 года – 80,1 процента.

В 2021 году земельный налог поступил в бюджет в сумме 739,3 тыс. рублей, или 100,2% плана. Первоначальный план снижен на 209,3 тыс. рублей, исполнение к первоначальным плановым показателям составляет 139,5 процента.

**3.2 Неналоговые доходы бюджета**

За 2021 год в бюджет поступило 17,1 тыс. рублей неналоговых доходов. Годовой план исполнен на 100,0 процента. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 1,8 процента.

Доходы от сдачи в аренду имуществапоступили в сумме 17,1 тыс. рублей, что составляет 100,0% уточненного годового плана.

**3.3** **Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году первоначально были запланированы в доходной части бюджета в объеме 409,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены и утверждены решением о бюджете в окончательной редакции в сумме 992,9 тыс. рублей. Фактический объем поступлений составил 100,0% утвержденного плана, или 992,9 тыс. рублей.

К уровню 2020 года общий объем безвозмездных поступлений увеличился в 2,0 раза или на 500,0 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в общем объеме доходов поселения в 2021 году составила 51,6 % против 33,0 % в 2020 году. В структуре межбюджетных трансфертов дотации занимают 89,3 %, субвенции – 9,2 %, межбюджетные трансферты – 1,5 процента.

Дотации в бюджет сельского поселения поступили в объеме 887,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

на выравнивание бюджетной обеспеченности 106,0 тыс. рублей, или 12,0 % общего объема дотаций,

на сбалансированность – 781,0 тыс. рублей, или 88,0% общего объема дотаций.

Субвенции в сумме 90,9 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема поступили в бюджет поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

Межбюджетные трансферты поступили в сумме 15,0 тыс. рублей, или 100,0% планового объема.

1. **Анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования «Рябчинское сельское поселение».**

Решением о бюджете в окончательной редакции расходы утверждены в сумме 1955,9 тыс. рублей, по сравнению с первоначально утвержденными расходами расходы увеличены на 69,0 тыс. рублей или на 103,7 процента.

Расходы бюджета исполнены в 2021 году в сумме 1924,8 тыс. рублей, что составляет 98,4% к уточненным бюджетным ассигнованиям. К уровню 2020 года расходы увеличились на 126,6 тыс. рублей или на 107,0 процентов.

*Динамика исполнения расходной части бюджета за 2017 – 2021 годы представлена в таблице.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы | Расходы,  тыс. руб. | % исполнения | Темп роста к пред. году |
| 2021 | 1924,8 | 98,4 | 107,4 |
| 2020 | 1798,2 | 100,0 | 59,2 |
| 2019 | 3038,0 | 90,8 | 168,4 |
| 2018 | 1803,5 | 99,9 | 49,4 |
| 2017 | 3650,5 | 99,9 | 144,8 |

Предоставленные в таблице данные свидетельствуют, что в 2021 году отмечается увеличение темпа роста расходной части бюджета к уровню 2020 года. В 2018 году отмечается самый низкий показатель – 49,4 процента.

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось администрацией поселения в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

*Анализ исполнения расходной части бюджета в 2021 году представлен в таблице.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование разделов** | **Исполнено**  **в 2020 году, тыс. рублей** | **2021 год** | | |
| **Утверждено**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **%**  **испол-нения** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 1259,9 | 1462,9 | 1431,8 | 97,9 |
| 02 | Национальная оборона | 88,9 | 90,9 | 90,9 | 100,0 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 12,4 | 10,1 | 10,1 | 100,0 |
| 04 | Национальная экономика | 13,9 | 13,9 | 13,9 | 100,0 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 395,1 | 340,0 | 340,0 | 100,0 |
| 07 | Образование | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 |
| 08 | Культура, кинематография | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 100,0 |
| **Итого расходов:** | | **1798,2** | **1955,9** | **1924,8** | **98,4** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 74,4%, что в абсолютном выражении составляет 1413,8 тыс. рублей.

По разделу 01 расходы направлены на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, содержание центрального аппарата, закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, уплату налогов, обеспечение деятельности органов финансового (финансово-бюджетного) надзора.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме утвержденных ассигнований на оплату труда с начислениями специалиста по первичному воинскому учету – 90,9 тыс. рублей, удельный вес которых в структуре общих расходов бюджета поселения составил 4,7 процента. Структура раздела представлена одним подразделом - 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы составили 0,5%, что в абсолютном выражении составило 10,1 тыс. рублей.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы составили 0,7%, что в абсолютном выражении составило13,9 тыс. рублей.

Средства направлены по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» для реализации переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения поселений в соответствии с заключенными соглашениями на утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждении подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 340,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес расходов в структуре общих расходов бюджета поселения по данному разделу составил 17,7 процента. Средства направлены по подразделу 05 03 «Благоустройство».

По разделу 07 «Образование» средства в сумме 3,0 тыс. рублей направлены на организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы бюджета утверждены в объеме 15,0 тыс. рублей. Исполнение расходов за 2021 год сложилось в размере 100,0% к плановым значениям. В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составила 0,8 процента. Структура раздела представлена одним подразделом – 08 01 «Культура», расходы направлены на мероприятия по охране, сохранению и популяризации культурного наследия (памятников).

По разделу 10 « Социальная политика» расходы бюджета утверждены в объеме 10,0 тыс. рублей. Исполнение расходов за 2021 год сложилось в размере 100,0% к плановым значениям. В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составила 0,5 процента,

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы бюджета утверждены в объеме 10,0 тыс. рублей, исполнены 100,0% к плановым значениям. Средства направлены на реализацию переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по обеспечению условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного и массового спорта, организация проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

1. **Анализ реализации муниципальной программы.**

В составе представленных материалов для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2021 год, представлена информация о результатах рассмотрения итогов реализации муниципальной программы, на предмет эффективности и целесообразности продолжения её реализации.

Муниципальная программа «Реализация отдельных полномочий Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2021 - 2023 годы» утверждена постановлением Рябчинской сельской администрации от 16.12.2020 года № 25.

*(тыс. рублей)*

| Наименование мероприятий | Утверждено 2021 год | Уточнено 2021 год | Исполнено 2021 год | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **«Реализация отдельных полномочий Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2021 - 2023 годы» , в том числе** | **1881,9** | **1945,9** | **1940,9** | **99,7** |
| средства областного бюджета | 88,8 | 90,9 | 90,9 | 100,0 |
| средства местного бюджета | 1793,1 | 1855,0 | 1850,0 | 99,7 |
| **Непрограммная деятельность** | **5,0** | **10,0** | **10,0** | **10,0** |
| **Всего** | **1886,9** | **1955,9** | **1950,9** | **99,7** |

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производилась в соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Рябчинское сельское поселение» утвержденное постановлением от 12.02.2017№3/2.

Ответственный исполнитель: Рябчинская сельская администрация.

Цели программы – создание условий для стабильного социального и экономического развития поселения с целью повышения качества жизни населения, проживающего на его территории.

Согласно проведенному анализу и полученным показателям критериев эффективности муниципальной программы «Реализация отдельных полномочий Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2021 - 2023 годы», эффективность программы плановая, где N - число показателей (индикаторов), а R - итоговая оценка состояния индикатора N=6; R=6; **R (6)= N (6).**

Реализация данной программы признается целесообразной.

1. **Анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.**

Бюджет Рябчинского сельского поселения на 2021 год первоначально утвержден сбалансированным по доходам и расходам. В окончательной редакции бюджет утвержден с дефицитом в сумме 1,3 тыс. рублей, источником финансирования которого являлись остатки средств на счете бюджета.

В результате исполнения бюджета за 2021 год сложился профицит в сумме 0,3 тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2021 года составлял 1,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 года 1,6 тыс. рублей.

1. **Анализ состояния внутреннего долга муниципального образования.**

Решением Рябчинского сельского Совета народных депутатов   
«О бюджете Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» показатель верхнего предела муниципального внутреннего долга на 1 января 2021 года утвержден с нулевым значением. Согласно данным отчетности указанный показатель выполнен, внутренний долг отсутствует. Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в 2021 году не производились, муниципальные гарантии не предоставлялись.

**8. Анализ соответствия структуры и бюджетной классификации параметрам, которые применялись при утверждении бюджета на отчетный финансовый год.**

Отчет об исполнении бюджета Рябчинского сельского поселения сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2021 год.

Представленный отчет содержит решение об утверждении бюджета, состоящее из 4 следующих приложений к решению:

1. доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
2. расходы по ведомственной структуре расходов бюджета;
3. расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов

бюджетов;

1. источники финансирования дефицита по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Решением Рябчинского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Рябчинского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден объем резервного фонда Рябчинской сельской администрации на 2021 год в сумме 10,0 тыс. рублей, что не противоречит требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В течение года средства резервного фонда были востребованы на частичное покрытие расходов в связи с пожаром жилого дома и личного имущества 10,0 тыс. рублей.

**9. Анализ соблюдения ограничений, установленных по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.**

Настоящей внешней проверкой не установлено фактов несоблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

**Выводы**.

Заключение подготовлено по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджета муниципального образования, а также проверки годового отчета об исполнении за 2021 год представленного в Контрольно-счётную палату.

**Предложения.**

Направить заключение на отчет об исполнении бюджета в Рябчинский сельский Совет народных депутатов с предложением рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Рябчинского сельского поселения за 2021 год».

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Дубровского района О.В. Ромакина